



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: (91) 4 426 101,

fax. (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 6 maja 2014 r.

K.0010.133.MM.2014

RADA MIEJSKA
W STEPNICY

wpłynęło dn. 08.05.2014

podpis

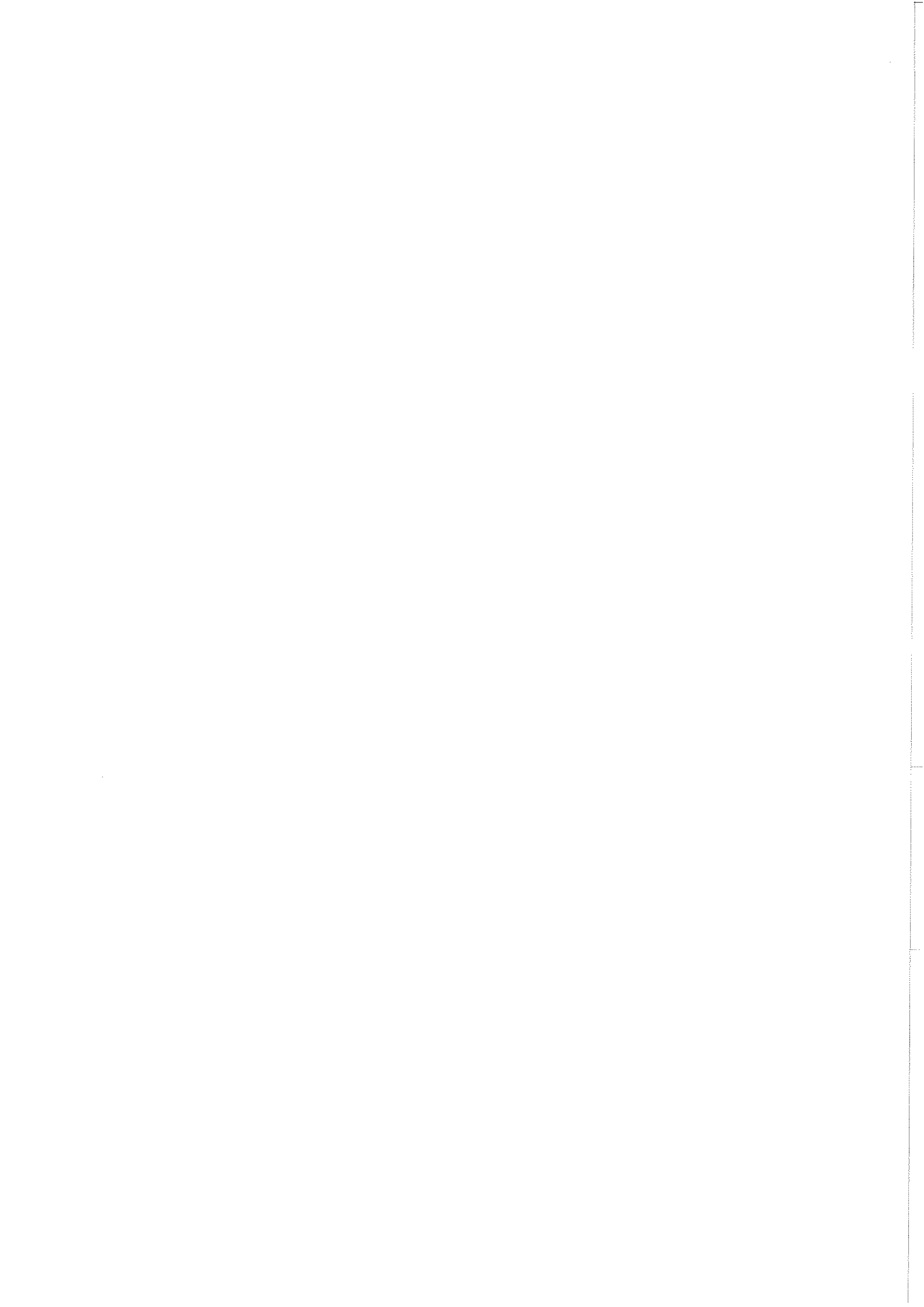
Pan
Ryszard Ławicki
Przewodniczący Rady
Miejskiej w Stepnicy

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr X.73.S.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXIX/319/14 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia taryfy opłat portowych w Porcie Morskim w Stepnicy.


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski

Do wiadomości:

Pan Andrzej Wyganowski
Burmistrz Stepnicy



**UCHWAŁA NR X.73.S.2014
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 kwietnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXIX/319/14 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia taryfy opłat portowych w Porcie Morskim w Stepnicy

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność § 4 ust. 3 uchwały Nr XXIX/319/14 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia taryfy opłat portowych w Porcie Morskim w Stepnicy.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 4 kwietnia 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie została przekazana uchwała Nr XXIX/319/14 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia taryfy opłat portowych w Porcie Morskim w Stepnicy.

Kolegium Izby, badając wstępnie uchwałę w dniu 14 kwietnia 2014 r., powzięło wątpliwość, co do zgodności jej postanowień z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2010 r. Nr 33, poz. 179), z uwagi na ustalenie:

- możliwości zastosowania przez Burmistrza Stepnicy stawek opłat portowych w innej wysokości niż wskazane w taryfie (§ 4 ust. 3);
- opłaty tonażowej i przystaniowej dla specjalnych jednostek pływających i jednostek, których portem macierzystym jest port Stepnica w wysokości 0,00 zł (§ 9).

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Stepnicy pismem z dnia 15 kwietnia br. (znak: K.0010.87.KK.2014). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 kwietnia 2014 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu uczestniczyli przedstawiciele Gminy Stepnica: Pani Beata Rogalska – Skarbnik Gminy oraz Pan Jacek Lewandowski – Adwokat.

Odnosząc się do zapisu uchwały dającego Burmistrzowi możliwość zastosowania stawek opłat portowych w innej wysokości niż wskazane w taryfie (§ 4 ust. 3) Pan Jacek Lewandowski wyjaśnił, iż projektodawcy przyświecało zachowanie zasady równego traktowania i niedyskryminacji użytkowników infrastruktury portowej oraz racjonalnego gospodarowania. Ponadto powołał się na podobne zapisy w taryfie opłat portowych Zarządu Morskich Portów Szczecin i Świnoujście.

Odnosząc się do ustalenia stawki opłaty tonażowej i przystaniowej dla specjalnych jednostek pływających i jednostek, których portem macierzystym jest port Stepnica (§ 9) Pani Skarbnik wyjaśniła, że intencją projektodawcy było uniknięcie obciążania ww. opłatami dzierżawcy nabrzeża oraz rybaków płacących czynsz dzierżawny. Gminie zależy na utrzymaniu rybołówstwa i portu stanowiącego jej wizytówkę, zwłaszcza biorąc pod uwagę fakt, że od wymienionych jednostek nie pobiera się opłat w porcie Szczecin i Świnoujście. W zakresie ustalenia zerowej stawki opłat dla jednostek sportowych i żaglowców zawijających w związku z imprezami organizowanymi przez gminę, Pani Skarbnik wyjaśniła, że Gmina występując w roli gospodarza nie chce obciążać opłatami zaproszonych gości, co mogłoby spowodować, iż więcej nie skorzystają z możliwości zawitania do portu w Stepnicy.

Kolegium Izby uznało wyjaśnienia przedstawicieli Gminy w zakresie regulacji ujętych w § 9 uchwały, dotyczących ustalenia zerowych stawek opłat portowych.

W zakresie zapisu ujętego w § 4 ust. 3 uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, iż narusza on przepisy art. 8 ust. 4a i ust. 4b ustawy o portach i przystaniach morskich. Zgodnie z cytowanymi regulacjami podmiot zarządzający portem pobiera opłaty w wysokości uzależnionej od rodzaju opłat, typów i wielkości statków, czasu użytkowania infrastruktury portowej oraz rodzaju ruchu pasażerskiego. Podmiot zarządzający portem jest zobowiązany do określenia wysokości opłat i podania do wiadomości publicznej informacji o ich wysokości, w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie.

W ocenie Kolegium Izby, postanowienie o możliwości zastosowania przez Burmistrza stawki opłat portowych w innej wysokości niż wskazana w taryfie, jest zbyt daleko idące i może prowadzić do sytuacji, w której użytkownik infrastruktury portowej nie będzie wiedział w jakiej wysokości opłatę należy uiścić. Uchwała będąca aktem prawa miejscowego powinna zawierać przepisy jasne, przejrzyste i nie budzące wątpliwości adresata.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność § 4 ust. 3 uchwały Nr XXIX/319/14 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia taryfy opłat portowych w Porcie Morskim w Stepnicy.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

B. Rogalska
Przewodniczący Kolegium
Regulacyjnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski