

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 24 kwietnia 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Stepnica
sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Hanna Barańska – Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Stepnica sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Stepnica za 2016 r., przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 31 marca 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia¹. Opinia została wydana po analizie danych wynikających ze sprawozdania z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku, danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych według stanu dzień 31 grudnia 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2016 r.²

Zaplanowane ogółem dochody wykonano w 101,99 % (w wartości o 8,37 % wyższej od zrealizowanych w roku 2015). Dochody bieżące wykonane zostały w 102,23 % planowanej wielkości (w wysokości o 12,23 % wyższej od zrealizowanych w roku 2015) i stanowiły 89,30 % ogólnej kwoty dochodów, zaś dochody majątkowe wykonane zostały w 100,05 % planowanej wielkości (w wysokości o 15,83 % niższej od zrealizowanych w roku 2015) i stanowiły 10,70 % ogólnie wykonanej wielkości dochodów budżetu.

Wykonanie budżetu 2016 r. w porównaniu do roku poprzedniego w zakresie dochodów podatkowych i przedstawia się następująco:

- dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 7 204 913,91 zł i były wyższe od zrealizowanych w roku 2015 o 7,92 %,
- skutki finansowe decyzji wydanych przez organ podatkowy wynosiły 2 323,15 zł i były niższe od udzielonych w roku 2015 o 49,13 %,

¹ zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych

² zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy o finansach publicznych

- skutki obniżenia górnych stawek podatków wynosiły 915 995,74 zł i były wyższe od udzielonych w roku 2015 o 7,56 %.

Wydatki budżetowe ogółem wykonane zostały w wysokości 83,14 % planu. Wydatki związane z działalnością bieżącą zrealizowano w wartości 91,64 % planu (w wysokości o 4,29 % wyższej od wykonanych w roku 2015), natomiast wydatki majątkowe w wartości 37,36 % planu (w wysokości o 80,36 % niższej od wykonanych w roku 2015). Wydatki majątkowe stanowiły 53,36 % wartości wykonanych dochodów majątkowych.

W ogólnej kwocie poniesionych wydatków związane z działalnością bieżącą wynosiły 93,96 %, natomiast wydatki majątkowe stanowiły 7,04 %.

Wynik budżetu zamknął się nadwyżką w kwocie 4 459 526,18 zł (przy planowanej nadwyżce w wysokości 121 032,19 zł).

Na koniec roku budżetowego stwierdzono zrównoważenie części operacyjnej wykonanego budżetu; dodatnia różnica pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi stanowiła nadwyżkę operacyjną w wysokości 3 282 623,42 zł. W tym stanie Skład Orzekający stwierdził, że gospodarka finansowa Gminy prowadzona była z zachowaniem dyscypliny finansowej obowiązującej jednostki samorządu terytorialnego, określonej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sprawozdania Rb-28S³ wykazała, że na koniec 2016 r. wystąpiły zobowiązania niewymagalne w wysokości 595 661,40 zł, co stanowiło 3,1 % wykonanych wydatków i obciążało plan bieżącego roku budżetowego. Natomiast według danych sprawozdawczych (m.in. sprawozdania Rb-Z⁴) na koniec 2016 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne (których termin płatności minął).

Skład Orzekający zauważa, że w stosunku do roku 2015 o 5,72 % wzrosła wartość należności wymagalnych, które według danych zaprezentowanych w sprawozdaniu Rb-N⁵ na koniec 2016 r. wynosiły 2 129 874,20 zł i stanowiły 9,03 % do dochodów wykonanych w 2016 r. Skład podkreśla konieczność zintensyfikowania działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu należności.

Na koniec 2016 r. jednostka nie posiadała zobowiązań dłużnych.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości ogółem 13 901 909,81 zł, które pochodziły z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych⁶.

W roku budżetowym 2016 Gmina nie dokonała rozchodów środków publicznych.

W sprawozdaniu RB-28S nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych.

Jednostki oświatowe Gminy nie prowadzą działalności finansowej polegającej na gromadzeniu dochodów na wydzielonym rachunku⁷.

Dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskane zostały w wysokości 94 739,62 zł, zaś wydatki związane z profilaktyką alkoholową i przeciwdziałaniem narkomanii zrealizowano w łącznej kwocie 92 580,96 zł⁸. W związku z powyższym wskazuje się na potrzebę wprowadzenia do planu wydatków 2017 r. niewykorzystanej kwoty 2 158,66 zł.

³ z wykonania planu wydatków budżetowych

⁴ o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych

⁵ o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych

⁶ o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych

⁷ zgodnie z art. 267 ust. 2 w zw. z art. 223 ustawy o finansach publicznych.

⁸ ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.)

Sprawozdanie obejmuje roczne wykonanie planu finansowego samorządowej instytucji kultury⁹, które podlega zatwierdzeniu na podstawie odrębnych przepisów.

Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych, dokonanych w ciągu roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich¹⁰.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Pomimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

⁹ zgodnie z treścią art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wymienione sprawozdania nie podlegają opiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową

¹⁰ zgodnie z art. 269 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

