

UCHWAŁA NR CLXXIX.348.2018

14.05.18
płynęło dn.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 11 maja 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stepnica za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych¹ - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stepnica za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stepnica za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Miasta i Gminy Stepnica w dniu 30 marca 2018 r.

Dokonując oceny sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że spełnia ono wymogi określone art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych² i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) wprowadzone w trakcie roku budżetowego zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Samorządowe jednostki oświatowe nie gromadzą środków na wydzielonych rachunkach.

Dane zaprezentowane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań sporządzonych na podstawie rozporządzeń: w sprawie sprawozdawczości budżetowej³ i w zakresie operacji finansowych⁴ oraz spełniają wymogi dotyczące klasyfikacji budżetowej dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów⁵.

W części tabelarycznej sprawozdania dochody przedstawiono w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej),

¹ ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.)

² ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.)

³ rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, z późn. zm.)

⁴ rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773)

⁵ określone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczególnej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.)

zaś i wydatki z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe oraz zaprezentowano w układzie: plan i wykonanie.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 r. oraz sprawozdań, o których mowa wyżej wynika, że:

- 1) dochody ogółem zrealizowano w łącznej kwocie 24 036 420,01 zł (111,10% planu), z tego dochody bieżące w wysokości 21 604 309,45 zł (103,92% planu) i dochody majątkowe w wartości 2 432 110,56 zł (287,50% planu);
- 2) wydatki ogółem zrealizowano w łącznej kwocie 23 845 300,77 zł (81,88% planu), w tym wydatki bieżące w wysokości 18 158 805,12 zł (87,32% planu) i wydatki majątkowe w wartości 5 686 495,65 zł (68,30% planu).

Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustalono, że w 2017 r. z budżetu poniesione zostały wydatki na zapłatę odsetek w łącznej kwocie 768,30 zł, w tym:

- od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur ... (§ 4560) w wysokości 34,00 zł (rozdz. 75011),
 - pozostałych (§ 4580) w kwocie 734,30 zł (rozdz. 75023);
- 3) budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 191 119,24 zł przy deficycie planowanym w kwocie 7 486 561,78 zł;
 - 4) przychody budżetu wyniosły 18 575 630,37 zł i pochodziły z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 18 491 987,78 zł oraz ze spłat pożyczek udzielonych z budżetu w kwocie 83 642,59 zł;
 - 5) należności wymagalne wyniosły 2 623 067,82 zł (10,91% wykonanych dochodów ogółem) i były o 23,16% wyższe od ich wartości na koniec roku 2016;
 - 6) zobowiązania ogółem wyniosły 656 631,34 zł (2,25% planowanych wydatków ogółem) i były o 10,24% wyższe od ich wartości na koniec 2016 r. Według sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych najwyższą kwotę stanowiły zobowiązania związane z oświatą i wychowaniem (365 376,13 zł). Na dzień 31 grudnia 2017 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, co świadczy o przestrzeganiu zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, wynikającej z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych
 - 7) na koniec 2017 r. jednostka nie była zadłużona.

Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynikają informacje o zrealizowanych dochodach i wydatkach finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki⁶, w tym dotyczące:

- dochodów z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki związane z realizacją programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii⁷ (załącznik Nr 5),
- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wykonanych wydatkach związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi⁸ (załącznik Nr 6);

⁶ zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

⁷ o których mowa w art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.)

⁸ o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 z późn. zm.)

- dochodów z opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i wydatków planowanych na utrzymanie tych przystanków oraz wiat przystankowych lub innych budynków służących pasażerom⁹ (załącznik Nr 7);
- wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków poniesionych na zadania własne gmin z zakresu ochrony środowiska¹⁰ (załącznik Nr 8).

Dokonując oceny zachowania w trakcie wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących (nadwyżka operacyjna wynosi 3 224 504,33 zł), a zatem spełniono wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich (załącznik Nr 13) oraz uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego (str. 3 i 4 sprawozdania)¹¹.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, która w ocenie Składu Orzekającego została sporządzona zgodnie z wymogami, określonymi art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy dołączono również informację o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Stepnicy. **Skład Orzekający wskazuje, że tego rodzaju sprawozdania samorządowych instytucji kultury z wykonania planów finansowych, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym Burmistrz jest zobowiązany przedłożyć wyłącznie Radzie Miejskiej¹².**

Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi oraz w zakresie operacji finansowych. Mimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

 Hanna Barańska

⁹ o których mowa w art. 16 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1867 z późn. zm.)

¹⁰ o których mowa w art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.)

¹¹ zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych

¹² zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

