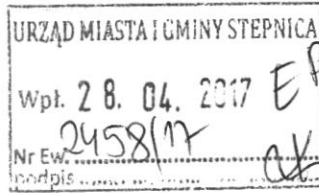




**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

P-1.4131.135.2017.K



Szczecin, dnia kwietnia 2017 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579, poz. 1948, z 2017 r., poz. 730)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 3 uchwały Nr XVIII/184/17 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego* oraz **załącznika Nr 3** do tej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2017 r. Rada Miejska w Stepnicy podjęła uchwałę Nr XVIII/184/17 w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego*. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 3 kwietnia 2017 r.

Materialnoprawną podstawą podjęcia ww. uchwały jest art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe¹, zgodnie z którym *rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.* Przepis ten upoważnia organ stanowiący gminy do określenia, w jaki sposób sieć gminnych szkół podstawowych i gimnazjum zostanie dostosowana do nowego ustroju szkolnego, który został wprowadzony ustawą Prawo oświatowe². Jednocześnie ww. norma wskazuje termin, w którym to dostosowanie musi nastąpić, tj. od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Realizacja powyższej kompetencji uzależniona jest ponadto od uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty dotyczącej uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego, podjętej wcześniej przez radę gminy na podstawie art. 206 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, a jeśli organ nadzoru pedagogicznego w swojej opinii wskazał warunki, które należy spełnić ustalając sieć szkół gminnych - od uwzględnienia tychże uwag.

Z kolei, w myśl art. 210 ust. 5 tej ustawy *do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy,*

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60).

² Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59).



z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Oznacza to, że plan sieci publicznych szkół podstawowych, jaki będzie obowiązywał po dniu 1 września 2019 r., a także ustalenie granic obwodów tych szkół, musi nastąpić z zachowaniem wszystkich wymogów określonych w art. 39 ustawy – Prawo oświatowe.

Rada Miejska w Stepnicy wykonując uprawnienie wynikające z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe podjęła uchwałę Nr XVIII/184/17 w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego*, w której ustaliła sieć szkół podstawowych (§ 1 pkt 1) i sieć gimnazjów prowadzonych przez Gminę Stepnica (§ 1 pkt 2), jaka będzie obowiązywała w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., a także wskazała na jakich warunkach zostanie przekształcona Publiczna Szkoła Podstawowa im. Konstantego Maciejewicza w Stepnicy (§ 2).

Z kolei, w § 1 pkt 3 uchwały Nr XVIII/184/17 i w załączniku Nr 3 do tego aktu Rada ustaliła projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Stepnica, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r., tymczasem kwestia ta została już uregulowana w uchwale Nr XVII/179/17 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie *projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego*, a więc mającej umocowanie w art. 206 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Ponadto, uchwała Nr XVII/179/17 podjęta na podstawie ww. regulacji, w myśl art. 207 ust. 1 cyt. ustawy nie stanowiła aktu prawa miejscowego, w odróżnieniu do uchwały Nr XVIII/184/17 Rady Miejskiej w Stepnicy w sprawie *dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego*, której podstawę podjęcia stanowi art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Wobec wyczerpania delegacji ustawowej do podjęcia uchwały w ww. zakresie należy stwierdzić, iż obecnie brak jest podstaw prawnych do ponownego uchwalenia przez radę gminy projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę od dnia 1 września 2019 r., zwłaszcza w akcie prawa miejscowego, jakim jest uchwała podejmowana na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe.

Niezależnie od powyższego, nawet gdyby przyjąć, iż § 1 pkt 3 uchwały Nr XVIII/184/17 i załącznik Nr 3 tego aktu stanowi plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Stepnica, a także granice ich obwodów obowiązujące od dnia 1 września 2019 r., to należy stwierdzić, że dla jego prawidłowego ustalenia koniecznym jest spełnienie przesłanek ustawowych określonych w art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe. Zgodnie z tym unormowaniem *ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2, 6 i 7.*

Tymczasem, jak wynika z art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz z pisma Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty³, opinia Kuratora dotycząca uchwały Nr XVII/179/17 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie *projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego*, a więc podjętej na podstawie art. 206 ust. 1 tejże ustawy, wydana została w zakresie, o którym mowa w art. 206 ust. 2 pkt 1 – 3, a zatem dotyczyła jedynie:

³ Opinia Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty z dnia 2 marca 2017 r., znak: KO-II.540.73.2017.HZ.

- planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych szkół podstawowych (...) na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granic obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów (...), na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;
- warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe (...).

W konsekwencji powyższego stwierdzić należy bezspornie, że Zachodniopomorski Kurator Oświaty nie wydał opinii w zakresie § 1 pkt 3 oraz załącznika Nr 3 do uchwały Nr XVIII/184/17 – tym samym Rada Miejska w Stepnicy ustalając plan sieci szkół prowadzonych przez tę jednostkę od dnia 1 września 2019 r. naruszyła w sposób istotny przepis art. 39 ust. 8 ustawy - Prawo oświatowe.

W niniejszej sprawie wskazania wymaga, że uchwała Nr XVII/179/17 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego uzyskała pozytywną opinię Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty.

Podkreślić przy tym ponownie trzeba, że opinia ta dotyczy tylko projektu planu sieci ww. szkół w okresie od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków, na jakich szkoły te zostaną przekształcone. Tylko taki zakres opiniowania bowiem wskazał ustawodawca w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

W niniejszej sprawie, oceniając uchwałę Nr XVIII/184/17, kluczowe znaczenie ma fakt, że jest ona aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Istotna jest tu norma zawarta w art. 94 Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to m.in., że akty prawa miejscowego nie mogą normować materii innej niż ta, która została wskazana w przepisie upoważniającym, a ponadto muszą być podjęte zgodnie z przewidzianą w aktach wyższego rzędu procedurą – w niniejszym stanie faktycznym – po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zarówno podjęcie bez podstawy prawnej ponownej uchwały w sprawie projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę oraz granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę od dnia 1 września 2019 r., jak i podjęcie uchwały w sprawie planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę od dnia 1 września 2019 r. bez uzyskania pozytywnej opinii organu nadzoru pedagogicznego stanowi istotne naruszenia prawa.

W świetle powyższego przyjąć trzeba, że §1 pkt 3 uchwały Nr XVIII/184/17 Rady Miejskiej w Stepnicy z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego oraz załącznik Nr 3 naruszają w sposób istotny art. 210

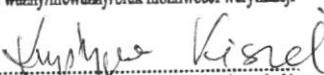
ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe oraz art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe w związku z art. 210 ust. 5 Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. W konsekwencji, stwierdzenie nieważności tych postanowień jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- Rada Miejska w Stepnicy,
- a/a.

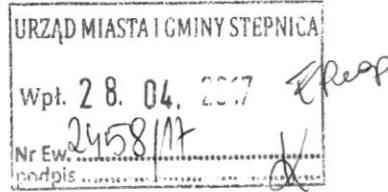
Podpis elektroniczny zweryfikowany w dniu 28.01.17.
Wynik weryfikacji: ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji


(Czytelny podpis osoby sporządzającej wydruk)

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
70-502 Szczecin
Wały Chrobrego 4

Szczecin, 2017-04-28

P-1.4130.618.2017



INFORMACJA

Pismo

Załączniki:

1. Stepnica RN dostosowanie sieci szkół.(5380974_2546030).doc

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-04-28T07:22:05.003Z

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany w dniu 28.04.17

Wynik weryfikacji: ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

Krzysztof Kościel
(Czytelny podpis osoby sporządzającej wydruk)