



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: 91 44 26 101,

fax 91 42 36 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 14 grudnia 2017 r.

K.0021.523.DT.2017

~~Pan
Andrzej Wyganowski
Burmistrz Gminy Stepnica~~

W załączeniu przekazuję uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 12 grudnia 2017 r.:

1. Nr CCCLXXVII.684.2017 w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Stepnica na 2018 rok;
2. Nr CCCLXXVII.685.2017 w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Stepnica na 2018 rok;
3. Nr CCCLXXVII.686.2017 w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stepnica.

2 up. *Bolesław*
R. R. E. Z. E. S.
Regionalna Izba Obrachunkowa
w Szczecinie
Bolesław
Bogusław Staszewski

Do wiadomości:

Pan Ryszard Ławicki
Przewodniczący Rady
Miejskiej w Stepnicy

UCHWAŁA NR CCCLXXVII.686.2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Stepnica

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stepnica na lata 2018 – 2021

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stepnica na lata 2018-2021 (dalej: WPF) został przekazany do Izby w dniu 15 listopada 2017 r.

Formułując opinię za podstawę Skład Orzekający przyjął dane wynikające z projektu uchwały w sprawie WPF jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, projektu budżetu na 2018 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2017 r. oraz sprawozdań sporządzonych na dzień 31 grudnia 2016 r. i 30 września 2017 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera elementy określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą dotyczące wyniku operacyjnego (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) osiągają wartości ujemne, zaś prognozowane dochody bieżące budżetów powiększone o nadwyżki z lat ubiegłych zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących, co zapewnia przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. W objętych prognozą latach 2018 i 2019 Gmina planuje deficyt budżetu w kwotach odpowiednio 8 841 500,00 zł i 20 000,00 zł, który zostanie sfinansowany w 2018 r. z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, a w 2019 r. z innych przychodów niezwiązanych z zaciągnięciem długu. Sfinan-

sowanie deficytu w roku 2018 ze wskazanego źródła¹ będzie możliwe po uzyskaniu przez Gminę prognozowanej nadwyżki budżetu.

W latach 2020-2021 jednostka planuje budżet nadwyżkowy.

5. Gmina nie posiada długu i nie prognozuje zaciągania zobowiązań dłużnych.
6. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć.
7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
8. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych prognozowanych w projekcie WPF (0 zł) i budżecie jednostki samorządu terytorialnego (379 000,00 zł).
9. W § 6 projektu WPF wskazano, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. W ocenie Składu Orzekającego data wejścia w życie powinna być wyznaczona na dzień 1 stycznia 2018 r.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetu, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

¹ zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

UCHWAŁA NR CCCLXXVII.685.2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2017 r.

**w opinii o możliwości sfinansowania deficytu
ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Stepnica na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu
ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Stepnica na 2018 r.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Stepnica na 2018 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 23 424 662,00 zł i wydatki w łącznej kwocie 32 266 162,00 zł. Deficyt wyniesie 8 841 500,00 zł, a jego relacja do planowanych dochodów stanowić będzie 37,74%.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu mieści się w katalogu określonym art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa jego wysokość.

Skład Orzekający uznaje, że wskazane źródło sfinansowania deficytu przychodami ze źródeł wskazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok są prawnie dopuszczalne¹ i możliwe do pozyskania przez Gminę pod warunkiem uzyskania dochodów i zrealizowania wydatków budżetu w planowanych wartościach.

W § 4 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody ogółem w wysokości 10 034 500,00 zł, w tym z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych (10 000 000,00 zł) i ze spłaty udzielonych pożyczek (34 500,00 zł) oraz rozchody w kwocie 1 193 000,00 zł, z przeznaczeniem na lokaty środków finansowych.

Gmina nie posiada długu.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

¹ Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

UCHWAŁA NR CCCLXXVII.684.2017

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Stepnica na 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stepnica na 2018 r.

Uzasadnienie

I. Ocena formalna projektu

1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przekazany do Izby przez Burmistrza Miasta i Gminy Stepnica w dniu 15 listopada 2017r., tj. w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie budżetu odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. W projekcie budżetu na 2018 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 23 424 662,00 zł (tj. o 13,3% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017), w tym dochody majątkowe w kwocie 3 296 000,00 zł (tj. o 791,2% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017);
 - b) wydatki w wysokości 32 266 162,00 zł, (tj. o 11,1% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017), w tym wydatki majątkowe w kwocie 10 222 950,00 zł (tj. o 21,6% wyższe od przewidywanego wykonania roku 2017)
 - c) deficyt budżetu w wysokości 8 841 500,00 zł (tj. 37,74% planowanych dochodów), w tym operacyjny w wartości 1 914 550,00 zł oraz wynik majątkowy w kwocie 6 926 950,00 zł.
2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1 914 550,00 zł, a wynik operacyjny powiększony o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, po jej rzeczywistym uzyskaniu, zapewni spełnienie wymogu, określonego art. 242 ustawy o finansach publicznych.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

3. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej².
4. Deficyt budżetu Gminy na rok 2018 ustalony w kwocie 8 841 500,00 zł zostanie sfinansowany z nadwyżki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych³.
5. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 10 034 500,00 zł, które Gmina planuje uzyskać z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (10 000 000,00 zł) oraz ze spłaty udzielonych pożyczek (34 500,00 zł).
6. Rozchody zaplanowane w wysokości 1 193 000,00 zł Gmina prognozuje w całości przeznaczyć na lokaty środków finansowych.
7. Jednostka nie posiada długu i w 2018 r. nie planuje zaciągać zobowiązań dłużnych.
8. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zaś rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego – w limicie wynikającym z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym⁴.
9. Do projektu budżetu dołączono m.in. plany dochodów za korzystanie ze środowiska i wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, dochodów i wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁵ oraz dochodów uzyskanych z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i ich przeznaczenie na zadania określone ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁶, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

² zgodnie z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

³ zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych

⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 209 z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 z późn. zm.

⁶ Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.