

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2019 r.

18.12.2019

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Stepnica na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Stepnica na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Stepnica¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Stepnica.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 13 400,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie niewielkiej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

W 2020 r. planuje się deficytowy wynik budżetu w kwocie 7 582 000,00 zł, który zgodnie z przedstawionym projektem zostanie sfinansowany z przychodów pochodzących z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane źródło sfinansowania planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 7 881 000,00 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w kwocie 285 600,00 zł, w tym:
 - a) ze sprzedaży majątku w kwocie 282 000,00 zł,
 - b) z przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w wysokości 3 600,00 zł,
- nadwyżką operacyjną w kwocie 13 400,00 zł,
- przychodami z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 7 582 000,00 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc 99,83% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi dochodami majątkowymi.

¹ dalej: Gmina

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.

W projekcie budżetu Gmina zaplanowała:

- dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na sfinansowanie kosztów w tym zakresie (770 000,00 zł)³;
- dochody pochodzące z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (78 500,00 zł) oraz wydatki na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych (73 500,00 zł) oraz przeciwdziałaniu narkomanii (5 000,00 zł)⁴,
- dochody pochodzące z opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych (4 450,00 zł) oraz wydatki finansowane z tych opłat (4 500,00 zł)⁵,
- wydatki związane z realizacją zadań w zakresie ochrony środowiska (2 610 200,00 zł)⁶.

Skład Orzekający wskazuje na następujące niezgodności wydatków:

- dla dz. 801 przedstawionych w załączniku Nr 2 (8 898 991,44 zł) oraz w uzasadnieniu do projektu (8 298 991,44 zł);
- dla rozdz. 80101 przedstawionych w załączniku Nr 2 (7 183 991,44 zł) oraz w uzasadnieniu do projektu (5 590 562,00 zł), niezgodność w podanym zakresie dotyczy także wyodrębnienia wydatków bieżących;
- dla rozdz. 85219 przedstawionych w załączniku Nr 2 (694 170,00 zł) oraz w uzasadnieniu do projektu (707 670,00 zł); niezgodność w podanym zakresie dotyczy także wyodrębnienia wydatków na wynagrodzenia przedstawionych w załączniku Nr 2 (623 000,00 zł) oraz w uzasadnieniu do projektu (533 000,00 zł).

Ponadto Skład Orzekający zauważa co następuje:

- planowana suma rezerw określona w załączniku Nr 2 Plan wydatków stanowi kwotę 1 320 000,00 zł, w tym 1 180 000,00 zł Gmina przeznaczona na zadania inwestycyjne, podczas gdy w treści projektu uchwały rezerwę na zadania związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków UE ustalono w wysokości 1 780 000,00 zł;
- w załączniku Nr 4 Dochody i wydatki budżetu Gminy Stepnica związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2020 r. nie wskazano paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Gmina nie posiada długu i nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych.

Upoważnienia dla organu wykonawczego⁷ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, że dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

³ art. 6r ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010)

⁴ art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277)

⁵ art. 16 ust. 4 i art. 18 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 z późn. zm.)

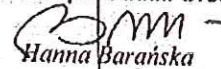
⁶ art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.)

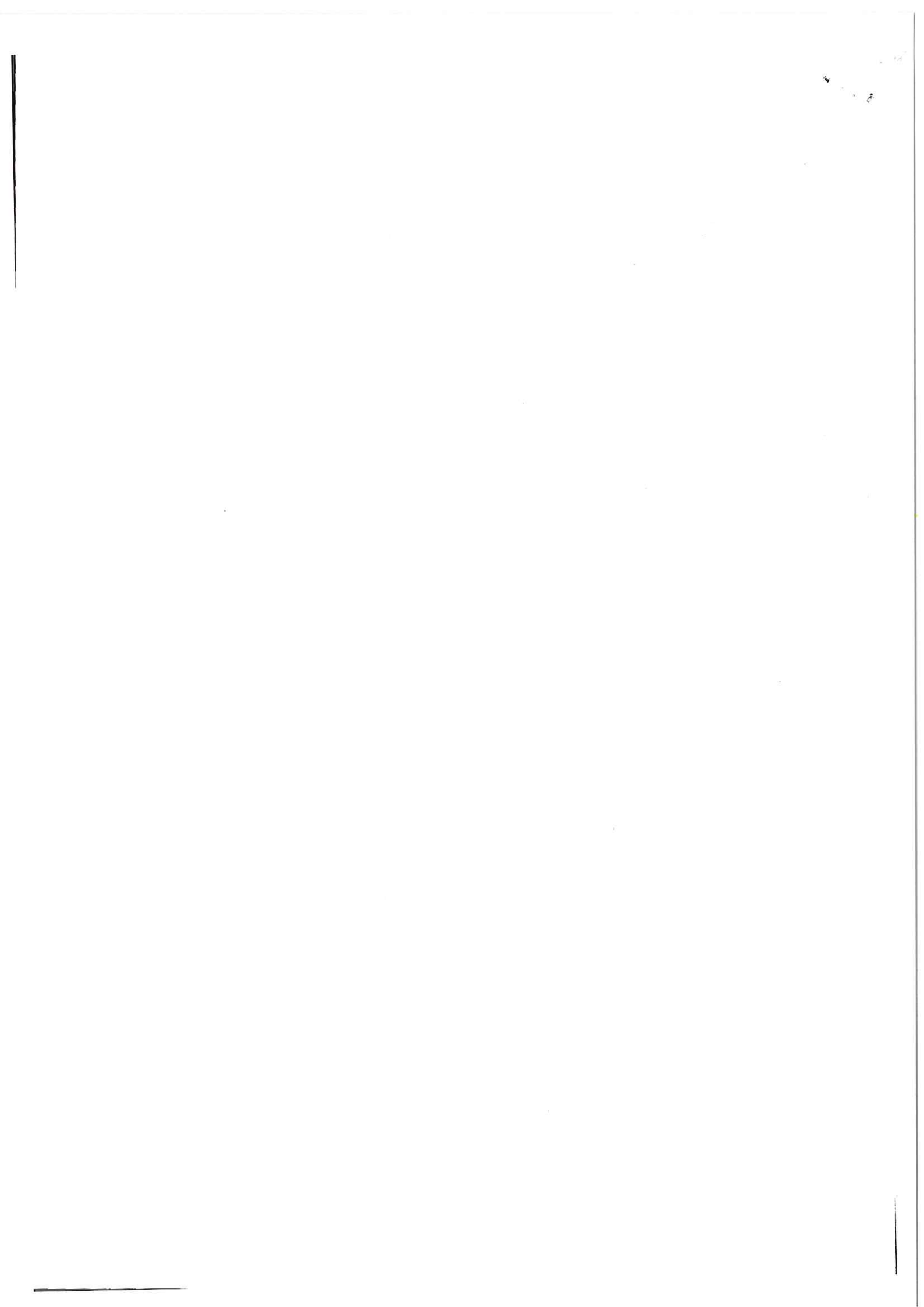
⁷ wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Miasta i Gminy Stepnica jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Stepnicy przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska



UCHWAŁA NR CDXLVI.851.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

10.12.2019

z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Stepnica na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Hanna Barańska Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus Członek
3. Anna Suprynowicz Członek

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Stepnica na 2020 r.

Uzasadnienie

Formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały za podstawę Skład Orzekający przyjął dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Stepnica¹ na 2020 r. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2020 r. dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 7 582 000,00 zł i zgodnie z przedstawionym projektem zostanie sfinansowany z przychodów pochodzących z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane źródło sfinansowania planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Z dokumentów planistycznych przedłożonych przez Gminę wynika, że jednostka nie jest zadłużona i nie planuje zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2020-2021 i 2023 Gmina zachowa przewidziane prawem ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, natomiast na rok 2022 wskaźnik ten osiąga wartość ujemną i wynosi 0,10 pkt%. Wskazaną wartość Skład Orzekający podaje wyłącznie informacyjnie ponieważ Gmina nie posiada zadłużenia.

W ocenie Składu Orzekającego Gmina posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2020 r.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

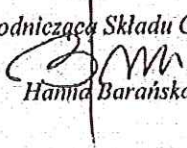
Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

¹ dalej: Gmina

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska